doi:10.3969/j.issn.1003-5559.2022.02.018

中巴伊三国陆上油气管道合作的机遇和挑战研究

■ 高 灿 云南大学

摘 要:随着《中伊25年全面合作协议》的签署,中国能源安全问题也引起了越来越多的关注。近年来随着国际形势变化等因素的影响,海路或者海陆联运两种运输方式面临着越来越大的安全风险。虽然中哈、中俄陆上油气管道相较于前者具有安全方面的优势,但是两国油气相较于物美价廉的伊朗油气也存在着一定的价格和质量劣势。在这种背景下,中巴伊三国陆上油气管道合作就成为现实的可替代方案。三国陆上油气管道合作存在着一些机遇和优势,但同时也面临着一些风险与挑战。即便如此,这些困难和挑战也并非是不可克服的,对三方而言合作机遇远远大于挑战。只要三方团结协作,勇于面对合作道路上的艰难险阻,三方合作前景仍然十分广阔。

关键词:陆上油气管道;合作;机遇;挑战

一、中巴伊陆上油气管道合作的机遇与优势

(一)良好的国家间关系是三方合作的基础

国家之间展开合作特别是战略合作,一般要有相对良好的国家间关系作为合作基础,中巴伊三国陆上油气管道合作就存在良好的国家间关系作为三方合作的基础。

首先关于中巴关系,两国关系虽然在新中国成立初期经历了一些曲折,但是自二十世纪六十年代初中苏关系恶化和中印边界冲突爆发后两国关系迅速升温,并且很快建立了特殊合作伙伴关系。冷战后中巴两国关系不仅没有因为苏联解体而停滞或者倒退,反而呈现出比冷战时期更加迅猛的发展势头。中国对巴基斯坦提供经济、政治、军事和技术支持,巴方助力中方实现若干国家核心战略目标。中巴双方在维护国际地区和平稳定上、维护两国与国际地区共同的发展和安全利益上具有根本一致性。目前中国和巴基斯坦是全天候的战略合作伙伴,两国建立了坚不可摧的友谊,这种互利共赢的战略合作关系和弥足珍贵的国家间情谊也为两国油气管道合作的开展打下了坚实的基础。

其次关于中伊关系,中伊同为拥有几千年历史的文明古国,两国交往源远流长,历久弥新。1971年8月16日,中伊两国签署建交联合公报,自此中伊关系进入了一个友好稳定的发展时期,双方政治、经济关系都有较大发展。进入新世纪,伊朗"向东看"战略与中国提出"一带一路"倡议在时空上出现交叉,伊朗是中国"一带一路"倡议的重要战略合作伙伴,中国则是伊朗"向东看"战略的主要合作目标。近年来,两国相互守望,彼此之间密切协调和配合,为抵制美国霸权主义和维护地区与世界和平做出了突出贡献,两国关系也随之得到了较大发展。目前中国已经稳居伊朗第一大贸易合作伙伴,伊朗也是中国在亚洲地区重要的战略合作伙伴,两国合作基础牢固。

最后关于巴伊关系,巴伊两国互为重要邻国,且均为亚洲地区有重要影响力的国家。自巴基斯坦独立至今,两国关系尽管有所起伏,但大部分时间两国保持着较为紧密的合作关系,这是因为两国有着许多利益共同点:巴方需要借助伊朗解决能源危机,稳定边界和抑制国内的教派冲突;伊方需要拓展什叶派在巴基斯坦的影响,借助巴基斯坦走出经济困境和争取巴基斯坦以抢占地缘优势。在紧密的双边关系推动下,两国油气管道合作也就具备了现实基础。

(二)共同的战略需求是三方合作的动力

中国、巴基斯坦、伊朗三国在陆上油气管道合作上有着共同的战略需求,因为它们的战略利益和经济利益不仅在地理上相邻,而且相互重叠,合作符合三方共同利益。

对中国而言,波斯湾是中国海外石油进口最大的来源地,但是近年来随着中美、中印关系的恶化,从波斯湾到中国南海这一中国的

[作者简介]高灿(1995—),男,云南大学国际关系研究院2019级在读硕士研究生;研究方向:东南亚国际关系。

“海上生命线”面临着被美印掐断的现实危险。因此海路或海陆联运的油气运输模式对中国而言在安全上具有较大的不确定性，为此中国也采取了相应的措施予以应对，中哈和中俄油气管道便应运而生。但是这两条陆上油气管道也存在着一些缺点和不足，集中体现在哈俄两国油气相较于伊朗油气价格相对较高且质量存在一定差距两个方面。考虑到上述情况，中巴伊三国陆上油气管道合作所具备的优势就得到了前所未有的凸显，它不仅可以有效地规避美印在印度洋上的海军优势，而且还能得到波斯湾高质量且廉价的油气资源，可谓一举两得。另外，中巴伊三国陆上油气管道合作对于深化中国与巴伊两国的传统友谊和战略合作也具有十分重要的意义。

对伊朗而言，与中、巴两国展开深入的能源与战略合作，不仅能够打破因美国制裁面临的经济困境，增加国家收入，而且还有利于获得中、巴两国的战略支持与战略援助。通过国家收入的增加，伊朗可以增强自身国防和军事力量，更好地维护国家安全。通过加强与中国的能源与战略合作，伊朗不仅可以在国际社会中得到一个强有力的支持者，而且还能获得中国经济以及其它方面的大力援助。通过加强与巴基斯坦的能源与战略合作不仅可以强化两国友好关系，在一定程度分化美巴和沙巴关系，而且可以增强伊朗在伊斯兰世界的威望。

对巴基斯坦而言，与伊朗展开深入的能源与战略合作，一方面可以得到伊朗高质量且廉价的油气资源，缓解国内面临的油气资源匮乏的困境，有利于建立高效的能源战略储备体系和为经济社会发展注入动力。另一方面，可以在一定程度上改善两国关系，对于巴基斯坦稳定西部边界和避免伊朗在未来可能的印巴冲突中选边站具有重要意义。通过加强与中国的能源与战略合作不仅可以深化和巩固中巴两国传统友谊与良好的战略合作关系，而且可以得到中国方面更多的战略关注和资金以及其他方面的支持。

（三）三方优势互补为合作提供了现实可能

在中巴伊三国陆上油气管道合作方面，三方有着巨大的互补优势，这为合作的开展提供了巨大的现实可能性。

关于中国方面，中国相较于巴伊两国拥有着资金和技术优势。中国已经成为世界第二大经济体，拥有着巴基斯坦和伊朗所难以比拟的资金优势，可以为中巴伊三国陆上油气管道合作提供强大的资金支持。除此之外中国有着享誉世界的基建能力，不仅可以为三方陆上油气管道建设供提供技术支持，而且可以为工程的质量、建设周期以及后期的维修保养提供保障。

关于伊朗方面，伊朗相较于中巴两国优势在于其丰富的油气资源。伊朗不仅拥有位居世界前列的油气资源，而且还有着许多油气出口国所不具备的一些比较优势，比如油气质量较好和油气价格较低等。一旦陆上油气管道贯通和运行，伊朗可以为中巴两国提供源源不断且物美价廉的油气资源。

关于巴基斯坦方面，巴基斯坦相较于中伊两国其优势在于连接中伊的地理优势和丰富且相对廉价的劳动力资源优势。巴基斯坦位于南亚、中亚和西亚三个地理经济重要区域的汇合点，是中国西部和西亚交往的重要十字路口，有着连接中伊两国地理优势。伊朗石油可以通过巴基斯坦源源不断地运往中国西部地区，可以说巴方在三方合作中起到了重要的联结和纽带作用。另外巴基斯坦拥有者丰富且廉价的劳动力资源优势，这可以为工程建设和后期维护等方面提供强大的人力资源支持。

由此可见三方合作具有强大的互补优势，如果这些互补优势得以充分发挥，三方合作将具备充分的现实可能性。

二、中巴伊三国陆上油气管道合作面临的风险与挑战

（一）中巴伊三国陆上油气管道合作面临的内部风险

在中巴伊三国陆上油气管道合作中，面临的不全是优势和机遇，也同样存在一些风险和挑战，其中内部风险主要体现在以下五个方面。

1. 巴伊两国错综复杂的关系。巴基斯坦与伊朗的关系既不是战略竞争关系，也不是合作伙伴关系，而是一种独一无二的长期友谊和激烈竞争交替进行的复杂关系。总体上来看两国关系起起伏伏，存在着合作的可能性，同样存在着爆发冲突甚至战争的可能性，具有较大的不确定性。这一点在历史上得到了多次印证，两国时而合作，时而竞争甚至引发冲突和战争，这成为两国关系的常态。

2. 巴伊两国的领土争端持续不断。俾路支地区划界问题是英国