doi:10.3969/j.issn.1003-5559.2022.02.010

广西自贸试验区适用 RCEP 政策存在的问题与对策

■ 杨素琳 广西国际商务职业技术学院

摘 要:RCEP 是迄今为止世界上人口规模、经济总量和贸易总量最大的自由贸易区。作为 RCEP 连接国内大市场的重要节点,广西自贸试验区以 RCEP 先行示范区为建设目标。本文拟从现状分析、问题查找、规则熟悉和人才培养等方面入手,围绕广西自贸试验区企业如何有效适用 RCEP 政策开展研究。

关键词:自贸试验区;RCEP;原产地规则

中国(广西)自由贸易试验区(以下简称广西自贸试验区)涵盖南宁片区、崇左片区和钦州港片区,2019 年 8 月 30 日正式揭牌运行。RCEP(全称为区域全面经济伙伴关系协定)是迄今为止世界上人口规模、经济总量和贸易总量最大的自由贸易区,包括 15 个成员国。其中,新加坡、文莱、泰国、越南、柬埔寨、老挝、中国、日本、澳大利亚、新西兰等 10 个 RCEP 成员国手续已完备,达到协定生效门槛,2022 年 1 月 1 日将率先启动 RCEP 建设。作为 RCEP 连接国内大市场的重要节点,广西自贸试验区以 RCEP 先行示范区为建设目标,为用好 RCEP 各项政策做足准备。本文围绕广西自贸试验区企业如何有效适用 RCEP 政策开展研究。

一、广西外贸发展现状

(一)对外贸易增幅明显

截止到 2021 年 9 月的数据显示,近五年广西对外贸易增长明显①,尤其是 2019 年,增幅较全国高出 11 个百分点②。从表 1 可以看出,近五年来广西出口贸易基本维持在两位数以上的增长水平,其中 2017 年累计比上年同期增长 22.3%,2019 年累计比上年同期增长 19.4%;进口贸易除了 2018 年出现 4.1%的负增长外,其余年份都呈现较强的增长态势,其中 2017 年累计比上年同期增长 22.9%,2021 年前三季度累计比上年同期增长 43.8%。

(二)主要贸易方式占比趋于平衡

广西作为中国—东盟自由贸易区(简称 CAFTA)桥头堡、RCEP 连接国内大市场的重要陆海门户,与越南毗邻。边境贸易作为广西对外贸易的重要组成部分,贸易占比一度超过一般贸易占比。从表 2 可以看出,边境贸易和一般贸易的贸易占比不相上下,是广西对外贸易的两大主要贸易方式。受实施自由贸易区、“零关税”等政策因素的影响,2017 年以来,广西边境贸易和一般贸易两大主要贸易方式占比下降明显,其中边境贸易占比从 2017 年的 38%下降到 2021 年前三季度的 26%,一般贸易占比从 2017 年的 36.8%下降到 2021 年前三季度的 30.8%;保税物流贸易方式占比逐年上升且增长较快,从 2017 年的 4.1%上升到 2021 年前三季度的 24.1%;加工贸易方式占比小幅下降,从 2017 年的 20.8%下降到 2021 年前三季度的 18.6%。各主要贸易方式占比逐渐趋于平衡。

表 1 2017 年至 2021 年前三季度广西进出口总值表(人民币值)

	2021 年前三季度		2020 年		2019 年		2018 年		2017 年	
	金额(亿元)	累计比上年同期± %	金额(亿元)	累计比上年同期± %	金额(亿元)	累计比上年同期± %	金额(亿元)	累计比上年同期± %	金额(亿元)	累计比上年同期± %
总值	4445.9	30.5	4861.3	3.5	4694.7	14.1	4106.7	5.2	3866.3	22.6
出口贸易	2196.2	17.2	2708.2	4.3	2597.1	19.4	2176.1	14.6	1855.2	22.3
进口贸易	2249.7	43.8	2153.1	2.6	2097.6	8.7	1930.6	-4.1	2011.1	22.9

注:数据来源于中国海关总署,经简单计算得出。

[基金项目] 本文系广西国际商务职业技术学院高层次人才(教授工程)科研启动项目《RCEP 框架下广西自贸试验区贸易便利化研究》(项目编号:GXSWGCC009)研究成果之一。

[作者简介]杨素琳(1973—),女,广西国际商务职业技术学院教授;研究方向:区域经济与贸易。

表 2　2017 年至 2021 年前三季度广西主要贸易方式构成表(人民币值)

	2021 年前三季度		2020 年		2019 年		2018 年		2017 年	
	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)
总值	4445.9	--	4861.3	--	4694.7	--	4106.7	--	3866.3	--
一般贸易	1369.2	30.8	1522.7	31.3	1656.6	35.3	1380.8	33.6	1423.6	36.8
边境贸易	1155.2	26	1408.6	29	1486.1	31.7	1617.7	39.4	1469.8	38
保税物流	1069.5	24.1	981.8	20.2	720.3	15.3	182.5	4.4	157.8	4.1
加工贸易	828	18.6	939	19.3	812.7	17.3	915.6	22.3	804.3	20.8
其他	24	0.5	9.2	0.2	19	0.4	10.1	0.3	10.8	0.3

注:数据来源于中国海关总署,经简单计算得出。

(三)广西外贸地域集中度高

从 2017 年至 2021 年前三季度广西外贸排名前三位城市来看,崇左市、南宁市、防城港市等三个城市的进出口值一直位居前三，且三个城市的进出口值占广西进出口总值超过 70%。尤其是崇左市和南宁市,这两个城市的进出口占据广西外贸的半壁江山。说明广西外贸地域集中度高，主要集中在广西自贸试验区，这也是广西自贸试验区涵盖南宁片区、崇左片区和钦州港片区的意义所在。广西外贸排名前三位城市进出口情况详见表 3。

表 3　2017 年至 2021 年前三季度广西外贸排名前三位城市进出口总值表(人民币值)

	2021 年前三季度		2020 年		2019 年		2018 年		2017 年	
	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)	金额(亿元)	占同期广西外贸总值(%)
总值	4445.9	--	4861.3	--	4694.7	--	4106.7	--	3866.3	--
崇左市	1680	37.8	1843.2	37.9	1893.4	40.3	1475.7	35.9	1338.8	34.6
南宁市	888.8	20	986	20.3	747.8	15.9	738.8	18	607.1	15.7
防城港市	652	14.7	709.6	14.6	804.9	17.1	721.5	17.6	768.5	19.9
其他城市	1225.1	27.5	1322.5	27.2	1248.6	26.7	1170.7	28.5	1151.9	29.8

注:数据来源于中国海关总署,经简单计算得出。

二、自贸试验区企业适用 RCEP 原产地规则需关注的问题

(一)开拓 RCEP 新市场准备不足

通过对广西自贸试验区南宁片区部分外贸企业调研得知,相当一部分企业开拓 RCEP 新市场的意识不强,准备不足,不熟悉 RCEP 协定，更谈不上有效适用 RCEP 原产地规则。这些企业认为,零关税是目前 FTA 最优惠的关税待遇。中国—东盟自由贸易区（简称 CAFTA)2010 年 1 月全面建成以来，CAFTA 市场的各项规则和流程建设相对成熟，企业已经享受到 CAFTA 零关税。此外,我国与韩国签订的《中韩自贸协定》2015 年 12 月生效以来，双边贸易的关税税率日趋优惠;按照协定,中方最终实现零关税的产品将达到进口税目的 91%③，韩方最终实现零关税的产品将达到进口税目的 92%④，零关税产品范围完全覆盖这些企业的进出口需求。结合广西自贸试验区企业的发展现状，由于广西外贸企业的进出口体量普遍偏小，进出口贸易的商品品种也相对单一，全球新冠肺炎疫情导致全球运输成本居高不下，企业贸易成本和贸易风险增加，这是开拓 RCEP 新市场积极性不高的客观原因。

(二)混淆 RCEP 与“东盟 +1”原产地规则

通过调研，部分企业不熟悉 RCEP 原产地规则的内容，把 RCEP 协定原产地规则与“东盟 +1”协定原产地规则混为一谈，甚至认为两者是一样的。企业认为,RCEP 协定是由东盟 10 国发起，协定包含“东盟 +1” 自贸协定中的贸易议题,是原来“东盟 + 中国”“东盟 + 日本”“东盟 + 韩国”“东盟 + 澳大利亚”“东盟 + 新西兰”等五个自贸协定的加总，因此 RCEP 原产地规则与“东盟 +1”原产地规则没有区别。这些企业把 RCEP 协定由“东盟发起”简单理解为“东盟 +1 加总”，不熟悉 RCEP 原产地规则的核心内容,需要加强 RCEP 原产地标准、原产地证明、原产地累积等核心条款的学习。

(三)适用 RCEP 原产地标准