doi:10.3969/j.issn.1003-5559.2022.02.005

山东自贸试验区贸易便利化制度创新思路

——基于国内外自贸园区的经验启示

■ 邓丽娜 鲁东大学

摘 要：自由贸易试验区以制度创新为核心任务，是新时期深化改革和扩大开放的“试验田”。由于自贸试验区的“贸易属性”，贸易便利化又是制度创新的重要内容。山东自贸试验区经过两年的建设，贸易便利化制度创新成效显著，但是与国内外的自贸园区相比，在贸易便利化程度、监管方式、管理体制等方面存在差距。因此客观梳理和总结国内外自贸园区在贸易便利化方面的成功经验，将为山东自贸试验区的贸易便利化改革提供正确的方向并赋予新的内容，为最大限度发挥便利化制度创新红利，推动山东对外贸易高质量发展提供支撑。

关键词：自由贸易试验区；贸易便利化；制度创新

在全球经济治理体系深度调整和中国经济发展进入新常态的国际、国内环境下，中国提出建设自由贸易试验区的重大举措。通过制度创新构建开放型经济新体制，推动突破性改革，培育国际经济合作新优势。由于自贸试验区的“贸易属性”，贸易便利化又是制度创新的重要内容。贸易便利化改革通过创新海关与商检监管模式，提高通关效率与降低通关成本，能够培育新型贸易业态并促进自由贸易的发展。截至2019年，国务院发函复制推广的自贸试验区改革经验106项，其中关于贸易便利化的制度创新高达52项，使自贸试验区通关效率平均提高40%。

作为国家第五批自由贸易试验区成员，中国（山东）自由贸易试验区积极探索符合国际高标准贸易便利化规则的贸易监管制度创新，并取得初步成效，但是许多问题不容忽视。因此，客观梳理和总结国内外自贸园区在贸易便利化方面的成功经验，将为山东自贸试验区的贸易便利化改革提供正确的方向并赋予新的内容，为最大限度发挥便利化制度创新红利，推动山东对外贸易高质量发展提供支撑。

一、山东自贸试验区贸易便利化制度创新实践

中国（山东）自由贸易试验区挂牌两周年来，按照大胆试、大胆闯、自主改的指导思想，源源不断地输出一系列可复制、可推广的创新成果，服务国家开放战略。在贸易便利化制度创新领域，烟台、济南、青岛三个片区既完成了一些共性的认领任务，又不断进行制度创新探索，贸易便利化制度创新特色鲜明、亮点不断。

（一）烟台片区贸易便利化制度创新实践

烟台片区以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，取得一系列制度创新成果，获得国家有关部委认可。截止2021年9月，对标《中国（山东）自由贸易试验区总体方案》确立了100项试点任务，累计形成147项制度创新成果。其中8项被评为全国典型案例，12个首创型案例获选山东首批“最佳实践案例”并复制推广。

在这100项认领的试点任务中有关贸易便利化的制度创新任务为31项，且已全部达到无政策障碍实施条件。除了试点任务之外，烟台片区贸易便利化方面的自主制度创新10余项，其中测试车辆监管创新助力汽车研发案例在全国复制推广。这些贸易便利化制度创新为烟台片区的对外贸易注入强大发展动力，两年来，烟台片区累计入驻企业3万家，世界500强企业125家。高标准建设国际贸易中心，已入驻外贸总部企业300多家，新增进出口200多亿元。

从具体措施看，烟台片区在简化通关流程方面的制度创新主要是通关证件的减少、通关流程再造的

[基金项目]本文系山东省社科规划项目“中国（山东）自由贸易试验区贸易便利化制度创新评价及对策研究”研究成果（项目批准号：20CSTJ07）。

[作者简介]邓丽娜（1980—），女，鲁东大学商学院讲师；研究方向：国际经济与贸易、自由贸易试验区。

便利化措施；在贸易新业务的培育方面重点打造了保税混兑原油和保税混兑铁矿业务。为促进跨境电商的发展，提高跨境电商的便利化程度，烟台片区首创跨境贸易综合服务平台+保税展销OTO中心+孵化直播基地+保税智慧物流管理系统的“四个一”体系。此外为促进海洋经济的发展，烟台也推出了以国际海洋种质资源进出口检验检疫流程再造为代表的众多便利化措施。

（二）济南片区贸易便利化制度创新实践

济南片区以建设“制度创新引领区、新兴产业先导区、现代金融集聚区和对外开放新高地”为目标，锐意改革，大胆尝试，制定并形成480项改革创新措施，形成150余个创新案例和成果，5项全国首创式改革经验获国家部委认可。《总体方案》中涉及济南的85项试点任务实施率达到96.5%，除涉及中央事权正在协调争取的3项之外均已实施。

在这85项认领的试点任务中，有关贸易便利化的任务22项，其中20项达到无政策障碍实施条件。济南片区由于地处内陆，所以通关便利化措施相对较少。但是在培育新的贸易业态、促进贸易转型升级方面的便利化创新制度较多，代表性成果就是建立章丘综合保税区，推出“链上自贸”，大大促进了进口保税展销业务的发展。

截止2021年9月，济南片区累计新注册企业2.65万家，新设外资企业202家，实际利用外资20亿美元以上，以不到全市0.4%的土地，贡献了全市40%的外贸进出口额和37%的利用外资额。

（三）青岛片区贸易便利化制度创新实践

青岛片区为实现高水平对外开放，充分运用国际国内两个市场、两种资源，对标高标准国际经贸规则，积极推动制度创新，承担了106项改革创新试点任务，占山东自贸试验区全部试点任务的95%，目前这106项试点任务，已形成143个制度创新成果。其中1项创新举措在全国复制推广，13项获评山东首批“最佳实践案例”并全省复制推广。

在这106项认领的试点任务中有关贸易便利化的制度创新任务为32项，且已全部达到无政策障碍实施条件。除了试点任务之外，青岛片区大胆探索贸易便利化自主制度创新，其中进口原油先放后检监管模式在全国海关复制推广。青岛片区货物贸易的便利化措施主要集中在通关监管方式以及提高口岸信息化程度的便利化措施。青岛片区还非常注重各部门之间的协同合作，共同打造“区关港”、“区税银”、“政区法”等联合创新实验室。此外青岛片区的贸易便利化有非常明显的产业培育特征，许多便利化措施都助力青岛成为国际物流航运中心、大宗商品进口基地。

青岛片区挂牌两年来，累计新增市场主体19877个，是成立前该区域市场主体总量的106.3%；累计新引进纳税主体9901个，是成立前该区域纳税主体总量的72.6%；新引进世界500强投资项目23个，累计达到115个。2021年1-7月份，完成外贸进出口总额预计882.1亿元，同比增长59.3%；实际利用外资5.38亿美元，同比增长127%，跨境电商进出口连续两年以3倍增速增长，制度创新红利得到充分发挥。

山东自贸试验区的三个片区功能定位不同，制度创新各有侧重，在贸易便利化制度创新方面也呈现出差异化特征。烟台、济南、青岛三个片区在简化出口退税流程、减少出口退税时间方面的便利化制度创新都取得了很好成效；在打通通关通道、促进海陆联运以及中欧班列的通关便利化方面打出了一系列制度创新的组合拳，特别是疫情防控期间，为货物贸易及跨境电商的发展提供了重要通道。然而，三个片区贸易便利化制度创新也存在不足，如涉及贸易融资类的便利化措施较少，在支付便利化方面的创新不多；促进中日韩区域经济深度合作是总方案赋予山东自由贸易试验区的重要任务，然而促进中日韩贸易便利化方面的制度创新推进成效并不显著。

二、国内外自贸园区贸易便利化制度创新经验

（一）国外自贸园区贸易便利化制度创新经验

从全球范围看，目前有3500个自由贸易园区分布在130多个国家。梳理这些自由贸易园区在贸易便利化方面的做法，可以得到以下几点共性启示：一是优质的基础设施建设是自由贸易园(港)区实现贸易便利化的基本条件。这些基础设施不仅仅是港口业务相关的硬件设施，更重要的是信息技术的应用以及涉及进出口各部门的综合贸易平台的构建和完善；二是先行立法、高效的园区管理模式是实现贸易便利化的制度保障。高效的企业化管理和运作，为贸易便利化提供良好的营商环境；三是通过进出口程序的简化、海关监管模式的改进、信息化